

I QUADERNI DELLA FONDAZIONE CRC



SETTEMBRE 2020

IL DONO DEL 5X1000

SUSSIDIARIETÀ FISCALE E TERZO SETTORE

P. Silvestri
S. Chiadò
A. Lo Presti



FRIAS
FREIBURG INSTITUTE
FOR ADVANCED STUDIES
ALBERT LUDWIG
UNIVERSITÄT FREIBURG



FONDAZIONE CRC





- PROLOGO -
UNA FIABA SUL DONO



C'era una volta una figlia di un contadino, molto povera ma molto intelligente, al punto da soddisfare anche le richieste più impossibili che il re, in cerca della sua futura moglie, aveva reso note:



*la futura consorte avrebbe dovuto:
portare e non portare un dono al re;*



*la futura consorte avrebbe dovuto:
portare e non portare un dono al re;
incartarlo e non incartarlo;*



*la futura consorte avrebbe dovuto:
portare e non portare un dono al re;
incartarlo e non incartarlo;
dare e non dare il dono.*



*La ragazza prese una colomba
bianca, la mise in una gabbia,*





*La ragazza prese una colomba
bianca, la mise in una gabbia,*



*la diede alla sua sorellina perché
la portasse al re,*





*La ragazza prese una colomba
bianca, la mise in una gabbia,*



*la diede alla sua sorellina perché
la portasse al re,*



*e quando il re aprì la gabbia, la
colomba volò via.*





*Il re, come ricompensa, sposò
la figlia del contadino...*

Le domande della ricerca

In generale

- Come spiegare il grande successo del 5x1000?
- Quali sono le criticità e l'eventuale potenziale inespresso del 5x1000? Come rafforzarne il potenziale "generativo"?

In particolare

- Chi sono i contribuenti che scelgono il 5X1000? Quali sono i moventi della scelta?
- Chi sono i beneficiari, e quali servizi forniscono grazie alle risorse del 5X1000? Chi, a sua volta, beneficia di questi servizi?
- Ci sono peculiarità territoriali rispetto a quelle nazionali?



- ATTO I -
IL GRANDE CIRCOLO DEL 5X1000

*Figura 1. Tendenza delle scelte espresse dai contribuenti
(2006-2017)*

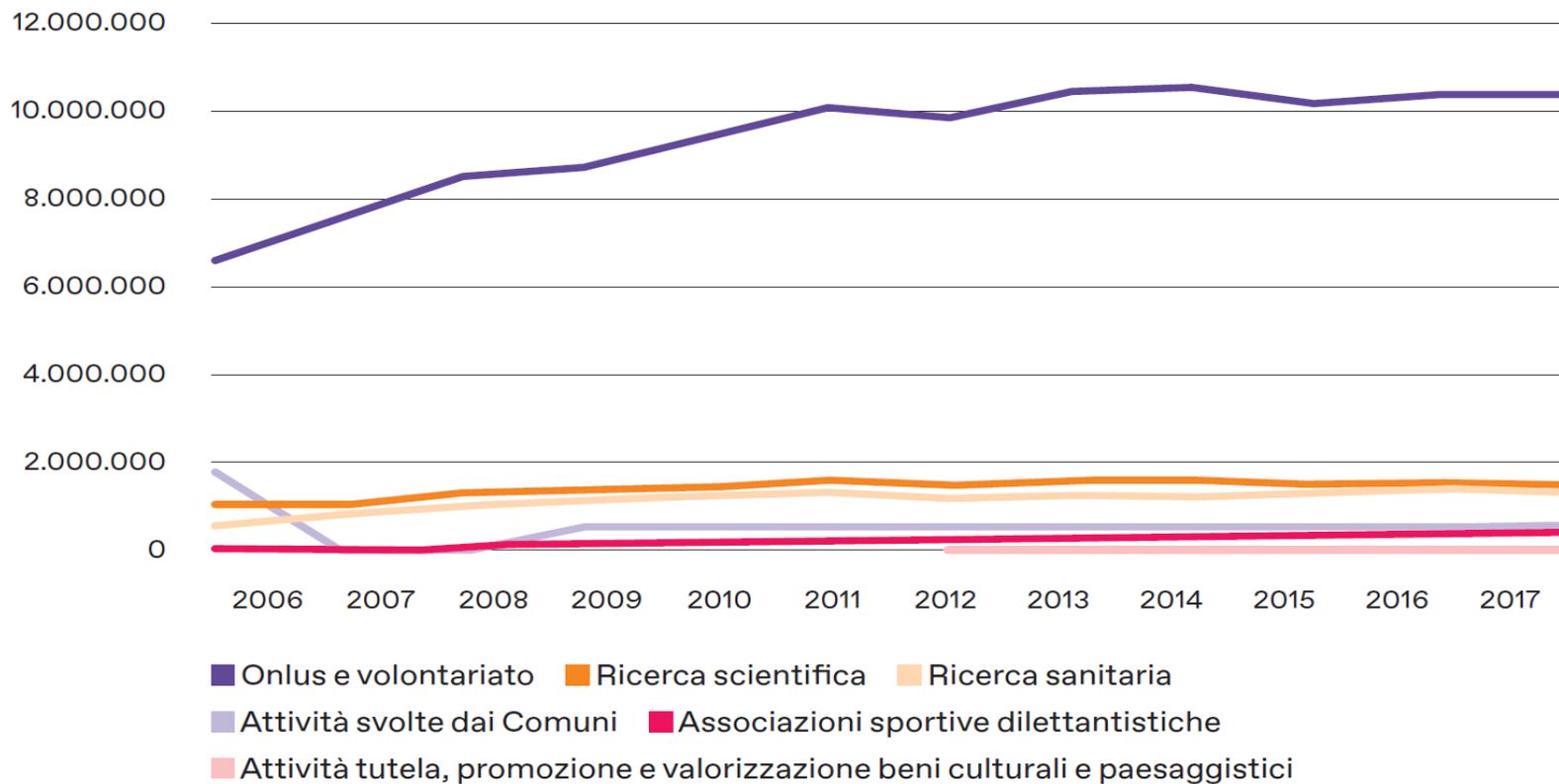


Figura 2. Tendenza delle risorse redistribuite ai beneficiari del 5x1000 (2006-2017)

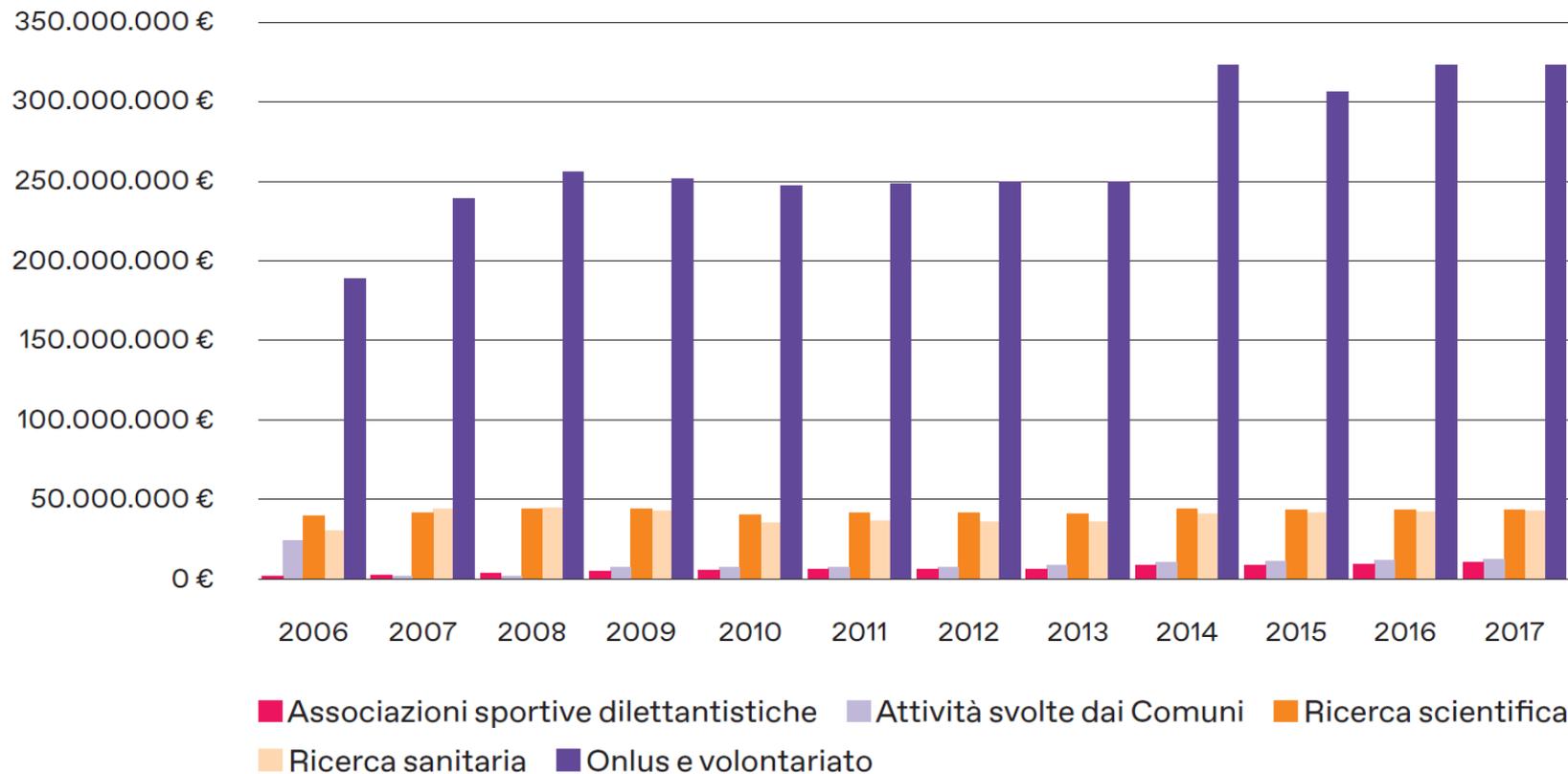
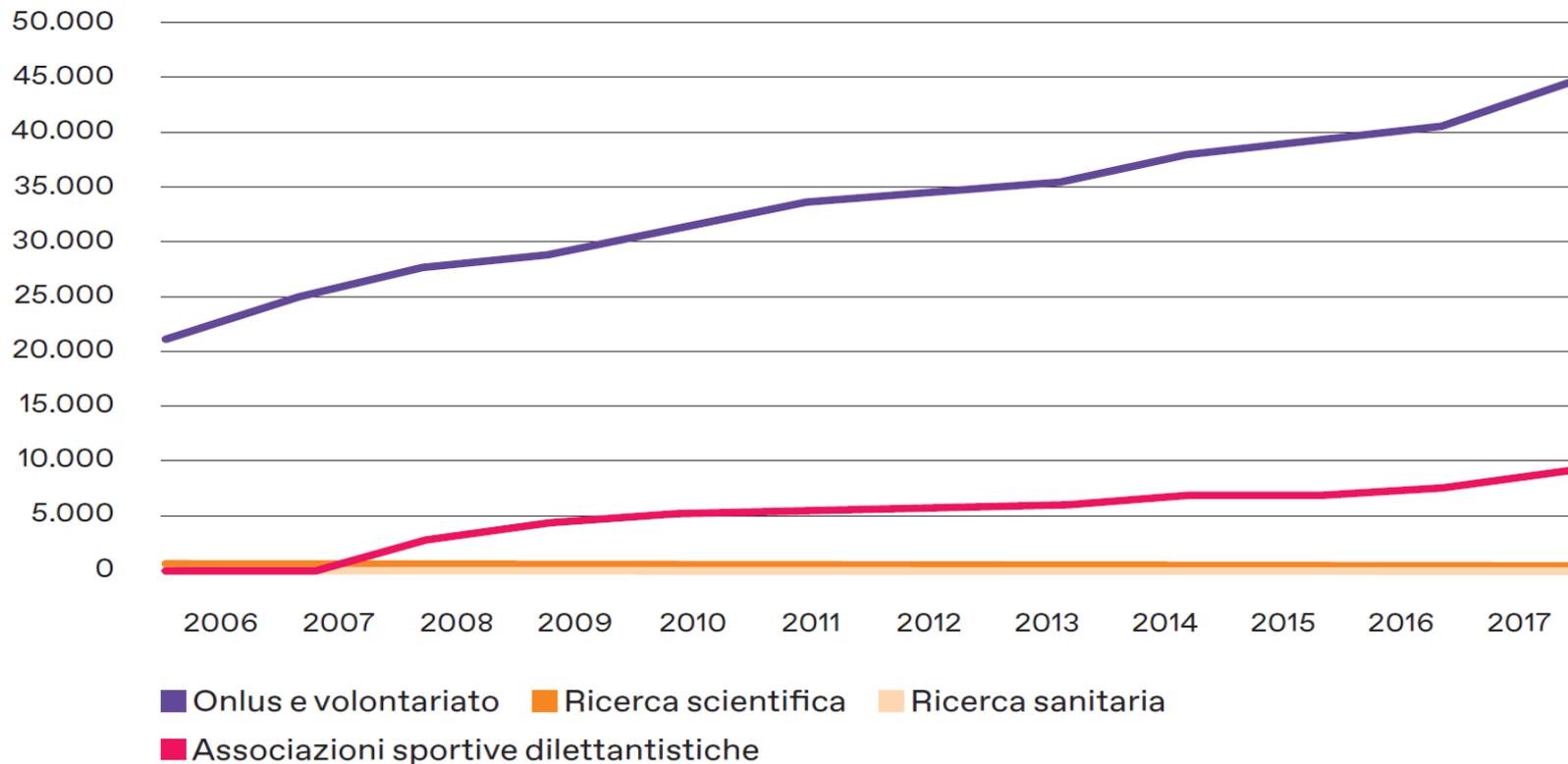
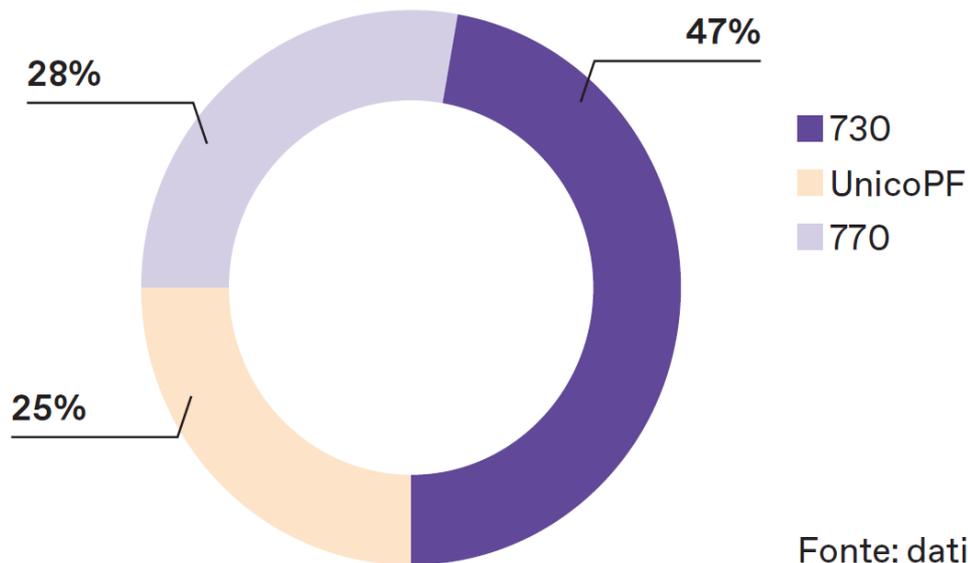


Figura 4. Tendenza di crescita degli enti beneficiari del 5x1000 (2006-2017)



'Tipi' di contribuenti e tipi di scelte: il modello fa la differenza (1)

Figura 5. Distribuzione percentuale dei contribuenti (dichiaranti o congiunti) per tipo di dichiarazione presentata (a.f. 2013)



Fonte: dati AE.

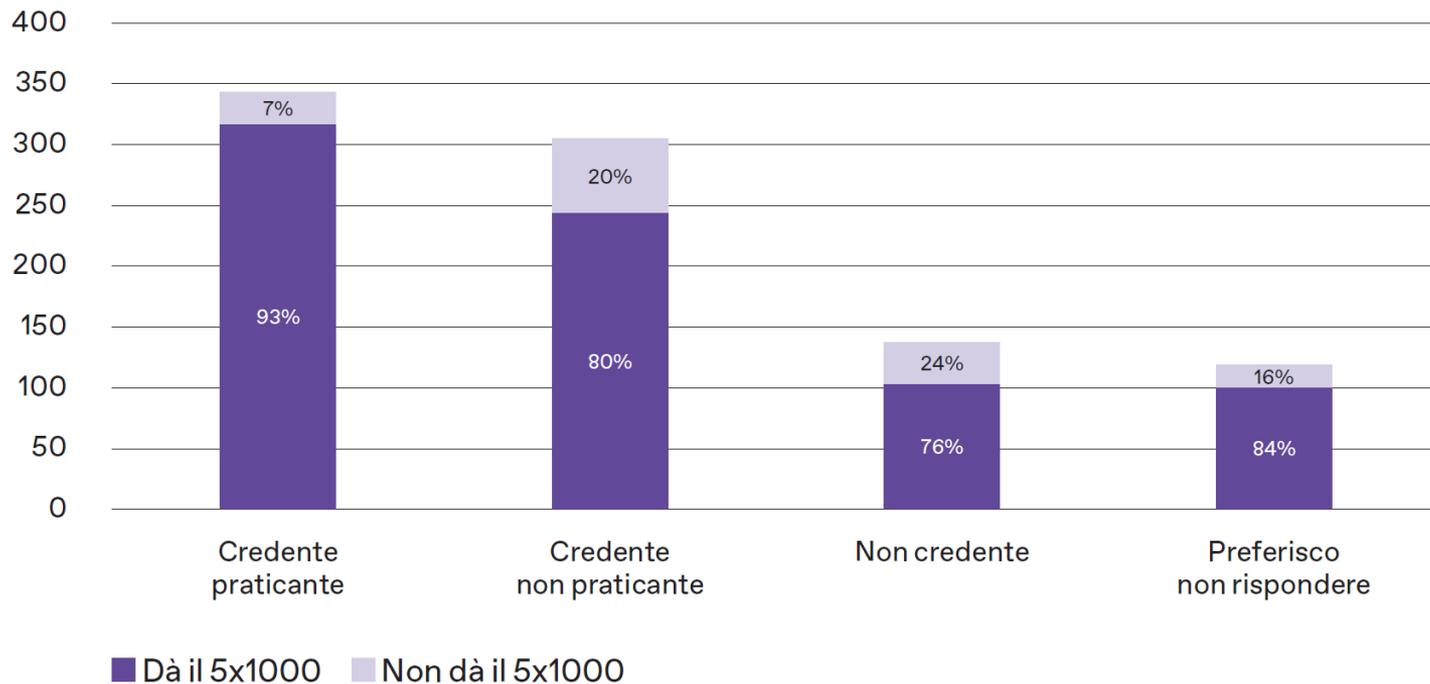
'Tipi' di contribuenti e tipi di scelte: il modello fa la differenza (2)

Tabella 6. Percentuale di dichiaranti che hanno scelto di destinare il 5x1000 o l'8x1000 per tipo di modello presentato (a.f. 2013)

Modelli	5x1000 %	8x1000 %
730	69,7	63,9
UnicoPF	70,1	64,3
770	0,6	0,6
Tutti i modelli	49,2	45,1

Profilo socio-demografico dei contribuenti e propensione alla scelta

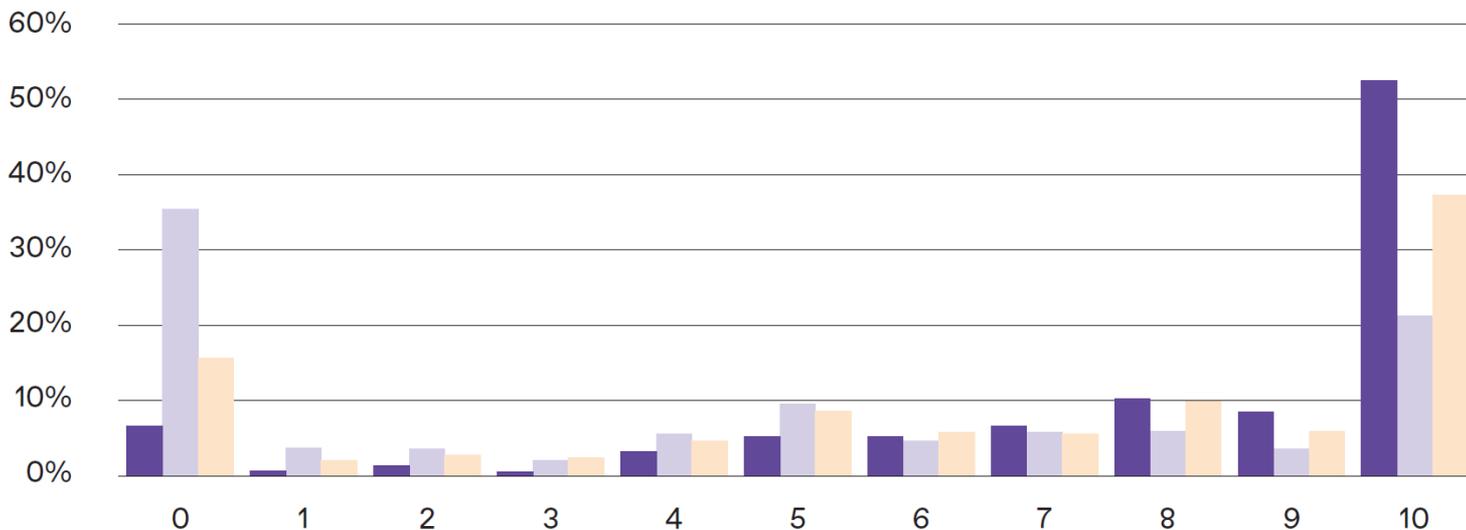
Figura 16. Distribuzione dei contribuenti per fede religiosa e per scelta di dare/non dare il 5x1000



I moventi delle scelte (1): l'altruismo o 'dono senza sacrificio'

Figura 28. Grado di accordo con motivazioni del dare il 5x1000

Da 0 a 10, può indicare quanto i seguenti motivi hanno influito sulla Sua scelta del beneficiario?

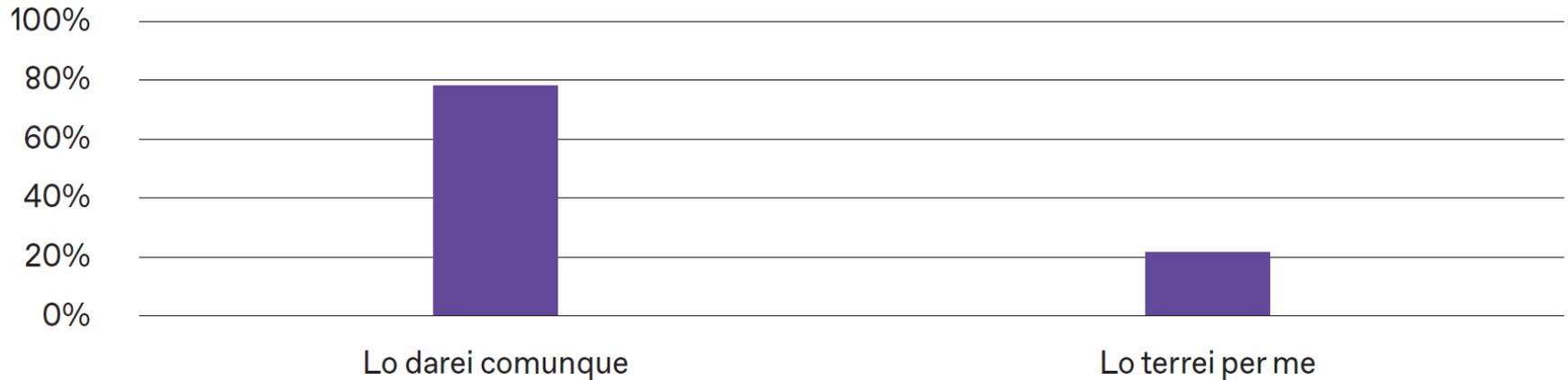


(6-10 : 82,6%) ■ Faccio del bene/aiuto chi è meno fortunato ■ Do per senso del dovere
■ Do perchè mi fa stare bene

I moventi delle scelte (2): l'altruismo o 'dono senza sacrificio'

Figura 32. Distribuzione dei contribuenti per eventuale disponibilità a dare il 5x1000 o tenerlo per sé

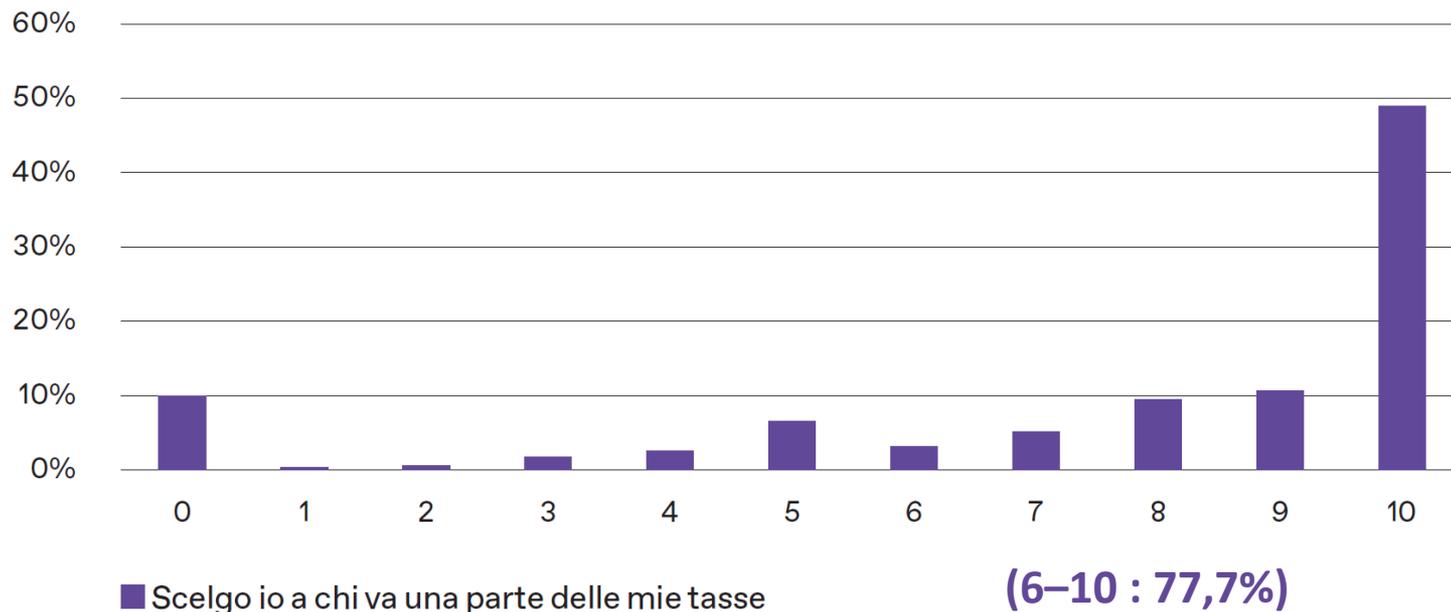
Se nella dichiarazione dei redditi le venisse data la possibilità di scegliere tra dare il 5x1000 o tenerlo per sé, cosa sceglierebbe?



I moventi delle scelte (2): l'autonomia decisionale o 'sovranità fiscale'

*Figura 33. Grado di accordo con motivazioni del dare il 5x1000
— scegliere autonomamente la destinazione delle proprie tasse*

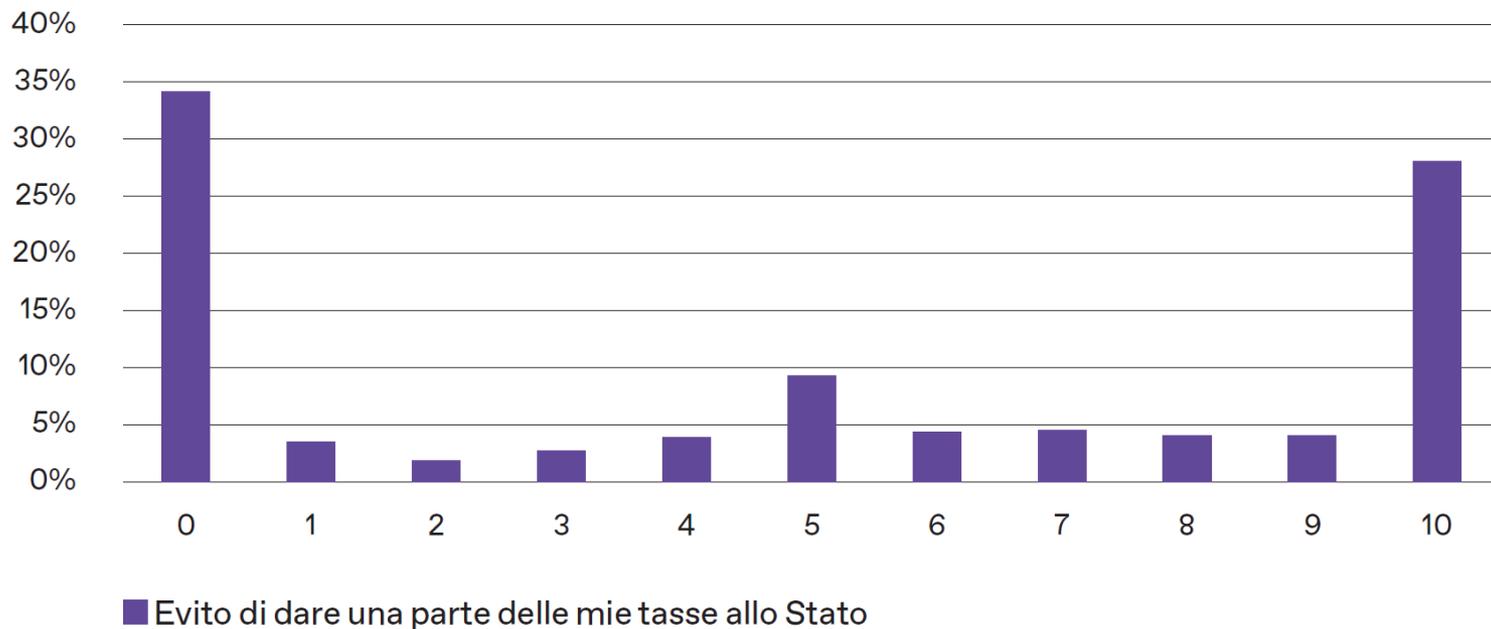
Da 0 a 10, può indicare quanto concorda con queste affermazioni? Con il 5x1000...



I moventi delle scelte (altro): il rapporto con le tasse

Figura 34. Grado di accordo con motivazioni del dare il 5X1000 – evitare di dare una parte delle proprie tasse allo Stato

Da 0 a 10, può indicare quanto concorda con queste affermazioni? Con il 5x1000...



I moventi delle scelte

In sintesi, il contribuente dà il 5x1000:

- I. Per fare del bene ad altri/aiutare chi è meno fortunato,
 - i. senza conto e tornaconto;
 - ii. e senza garanzia di ritorno.
- II. Perché rivendica un'autonomia decisionale nello scegliere a chi dare una parte delle proprie tasse.



- ATTO III -
I BENEFICIARI



TERZO SETTORE
TERZO SETTORE
TERZO SETTORE
TERZO SETTORE
TERZO SETTORE
TERZO SETTORE

L' 'impatto' della redistribuzione del Gettito 5x1000 (a.f. 2017, in mln di Euro)

Nazionale: 495

Provinciale (Cuneo): 3 (=0,006%)

Circa il 18% dei contribuenti cuneesi (85 mila/450 mila) hanno scelto di destinare il 5x1000 alle realtà operanti in provincia e non a enti operanti su scala nazionale.

Problema della concentrazione/dispersione-polverizzazione delle risorse (anche a livello locale)

Figura 37. Distribuzione del gettito del 5x1000 per classi di importi ricevuti dai beneficiari (a.f. 2017)

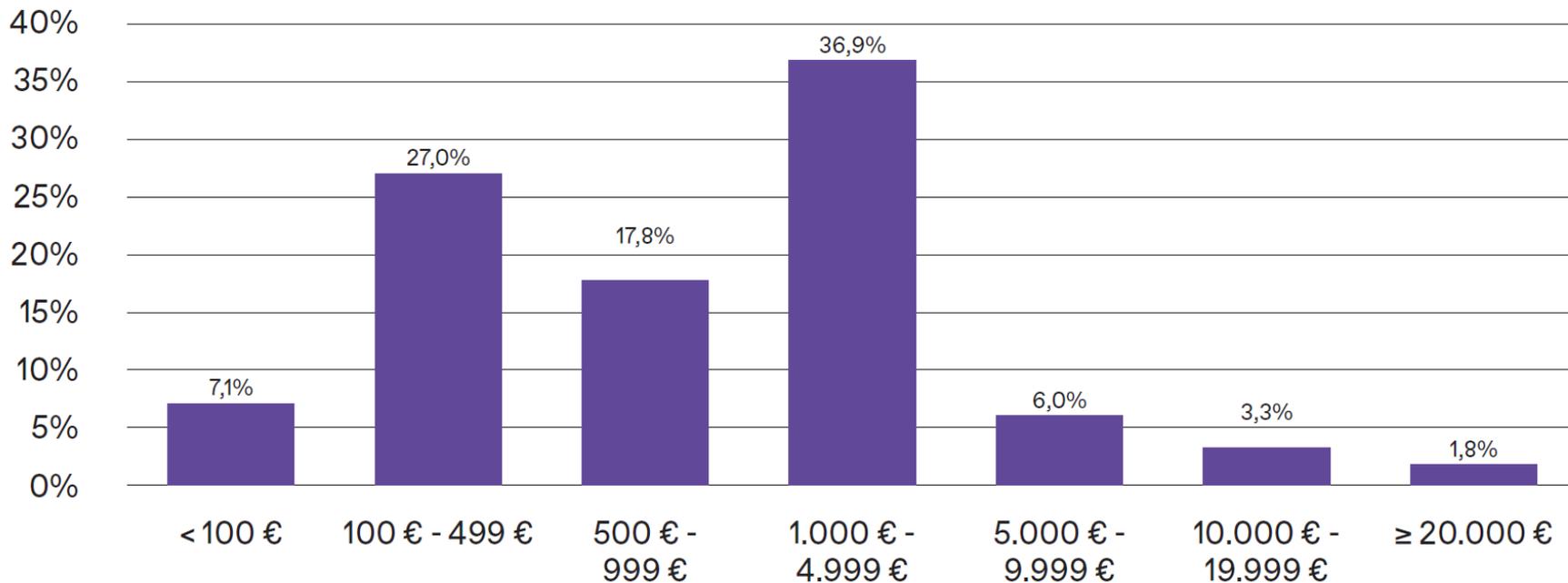


Figura 38. Distribuzione scelte dei contribuenti tra i beneficiari in provincia di Cuneo (a.f. 2017)

Distribuzione scelte beneficiari in provincia di Cuneo

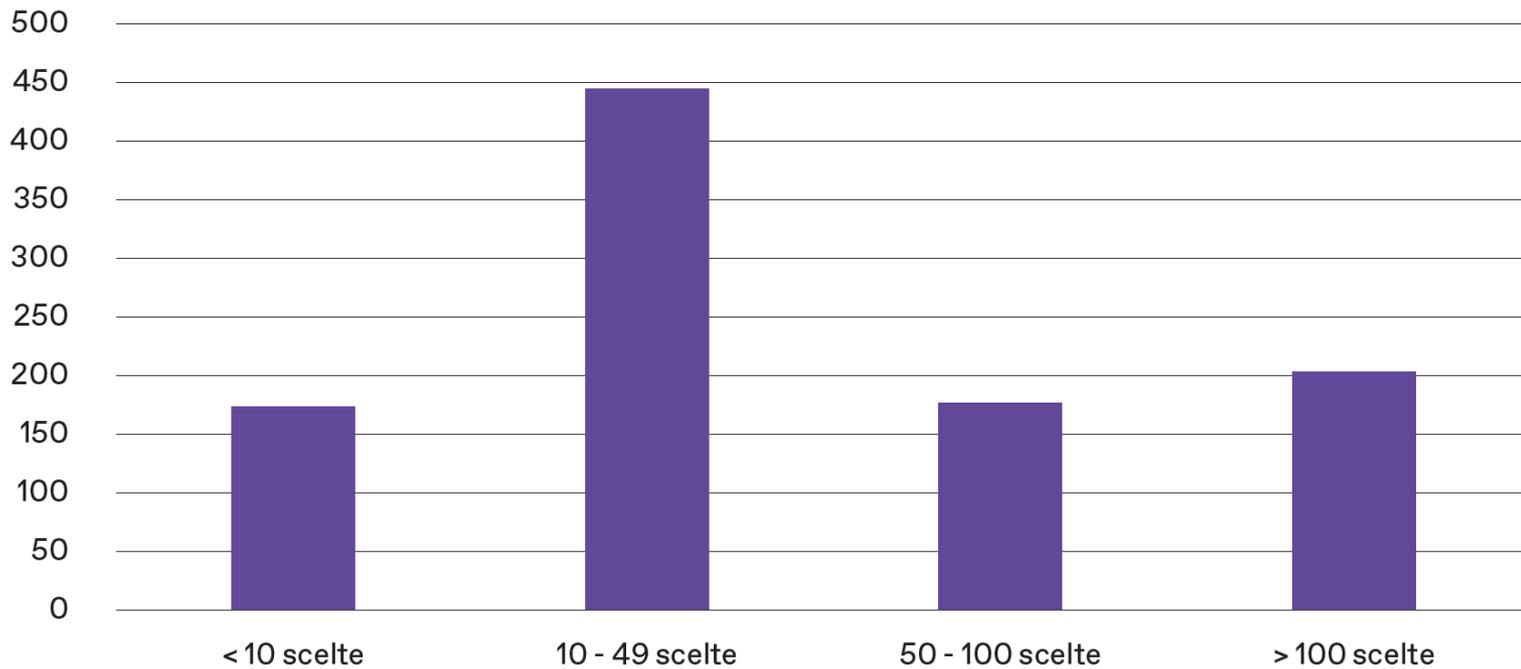


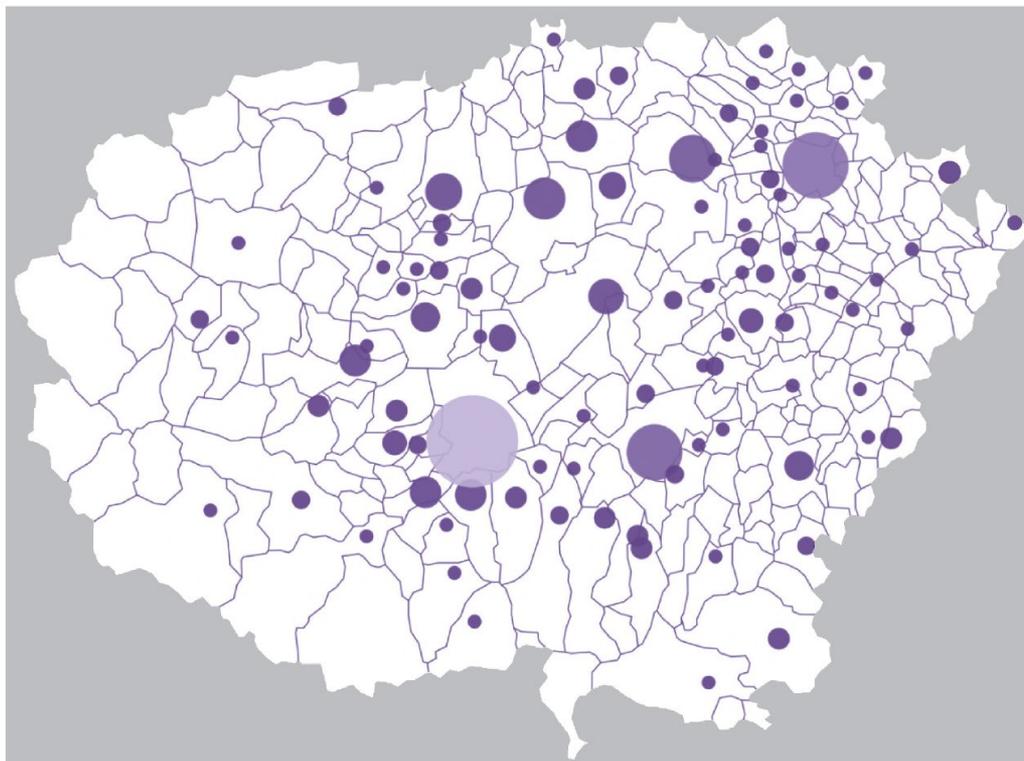
Tabella 25. I primi 10 beneficiari in provincia di Cuneo per scelte espresse (a.f. 2017)

n.	Beneficiario	Città	Numero scelte espresse
1	FONDAZIONE NUOVO OSPEDALE ALBA-BRA ONLUS	Alba	7.886
2	ASSOCIAZIONE SAN LORENZO ONLUS	Saluzzo	2.121
3	LIDA SEZIONE GATTILE DI CUNEO	Cuneo	1.808
4	ASSOCIAZIONE DI PUBBLICA ASSISTENZA CROCE BIANCA FOSSANO	Fossano	1.638
5	ANTEAS DELLA PROVINCIA DI CUNEO	Cuneo	1.378
6	LA COLLINA DEGLI ELFI	Govone	1.362
7	ASSOCIAZIONE AMICI DELL'OSPEDALE SS. ANNUNZIATA ONLUS	Savigliano	1.351
8	FONDAZIONE ORIZZONTE SPERANZA ONLUS	Boves	1.130
9	LEGA ITALIANA PER LA LOTTA CONTRO I TUMORI SEZIONE PROVINCIALE CUNEO	Cuneo	1.092
10	CONFARTIGIANATO CUNEO ONLUS	Cuneo	1.001

Gli ETS intervistati

365 (OdV + ASD)
di cui 132 (36%)
non-beneficiari
del 5x1000

Figura 39. Distribuzione territoriale degli enti rispondenti in provincia di Cuneo



Rispondenti per comune: ■ <10 ■ 11-30 ■ 31-50 ■ 51-70

Figura 42. Le principali fonti di finanziamento degli ETS

Può indicare il grado di importanza delle principali fonti di finanziamento del vostro ente?

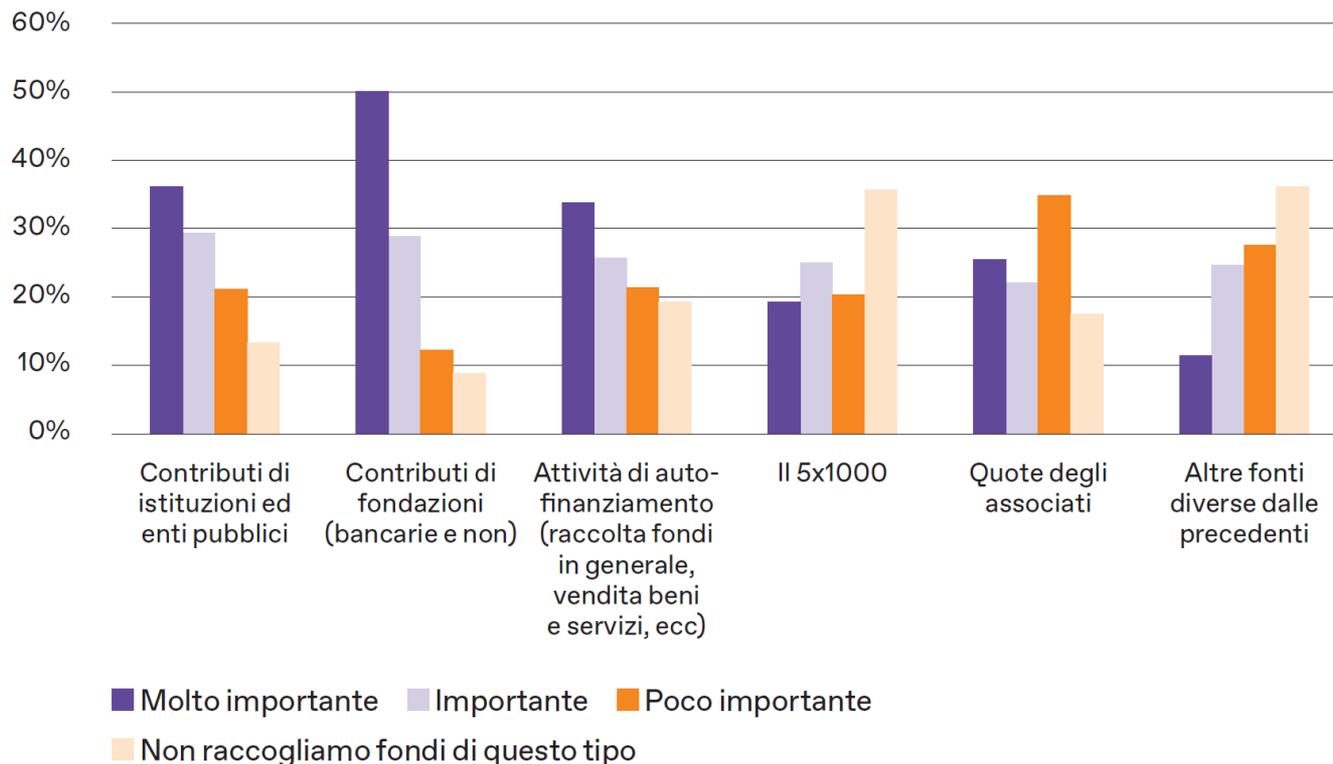


Figura 44. Principali settori finanziati con le risorse del 5x1000

Quali sono i principali settori finanziati dal vostro ente con le risorse del 5x1000? (massimo 3 risposte)

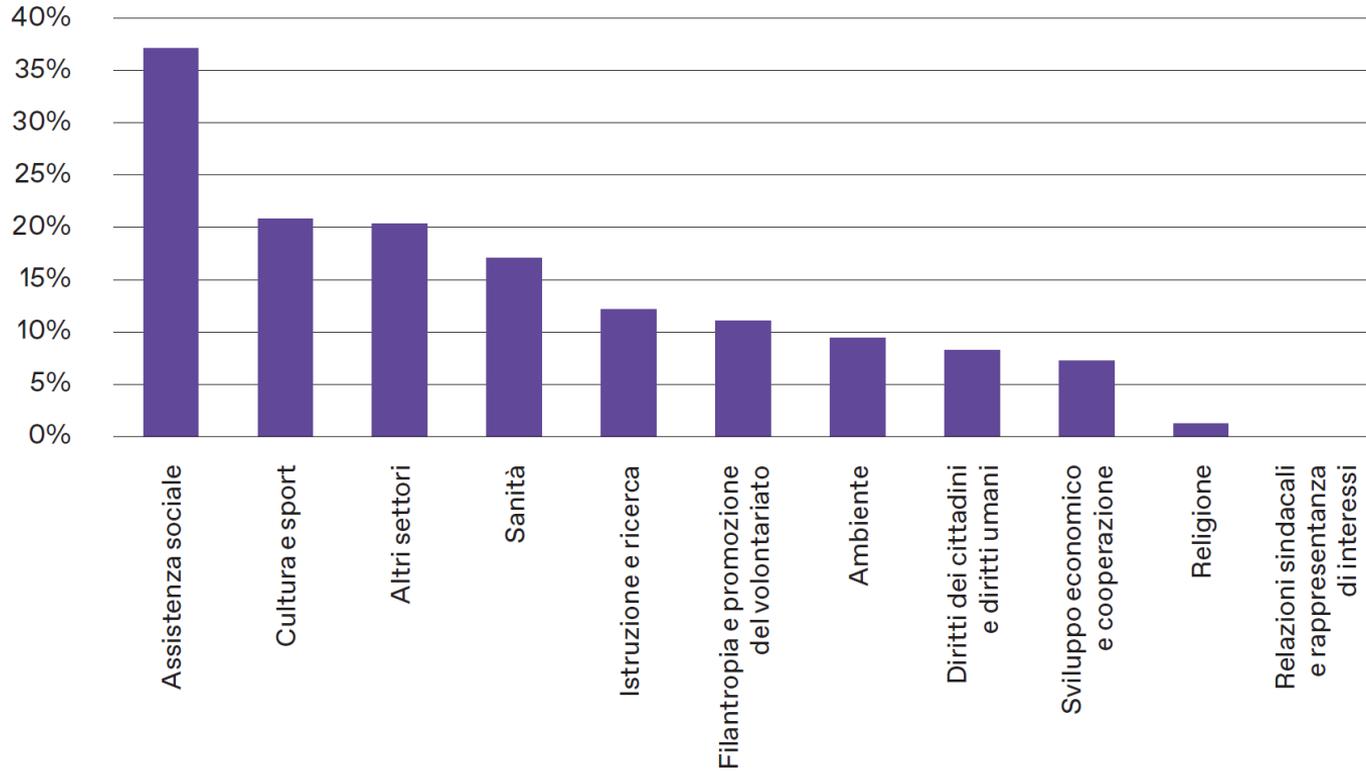
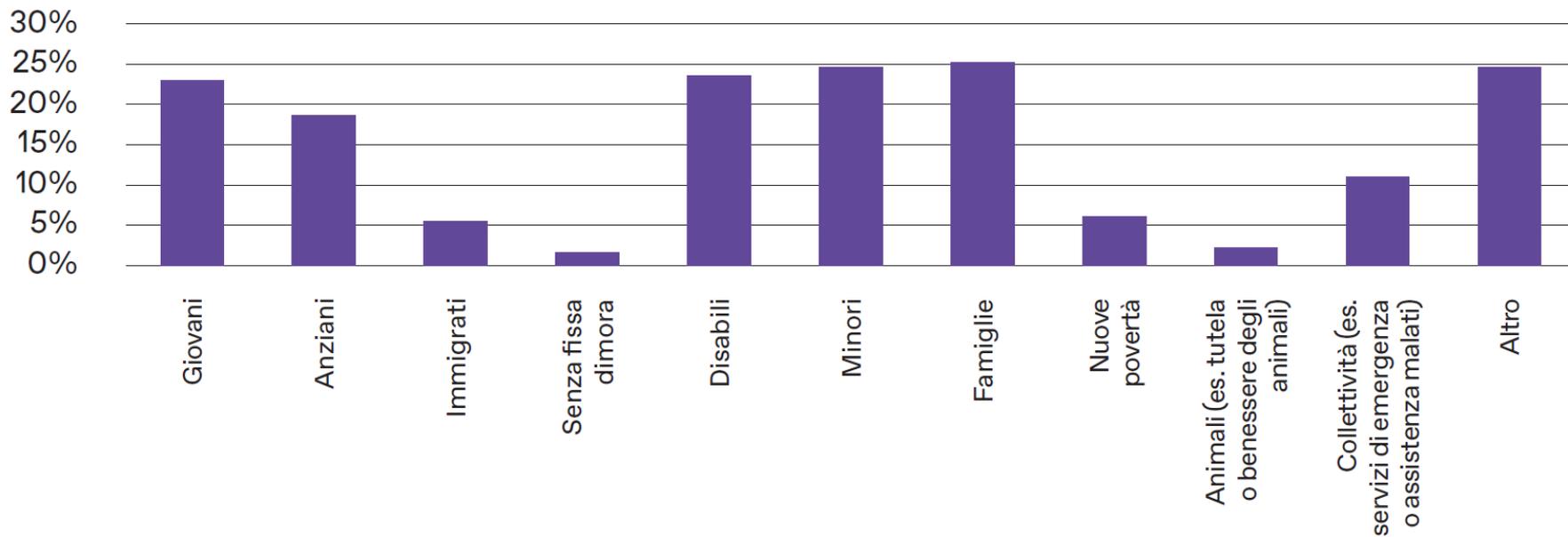


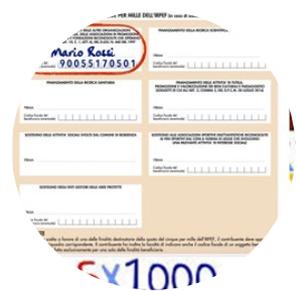
Figura 46. I beneficiari dei progetti finanziati con il 5x1000

Quali sono i principali beneficiari dei vostri progetti finanziati con il 5x1000? (massimo 3 risposte)





- ATTO IV -
**CRITICITÀ E POTENZIALE INESPRESSO.
INDICAZIONI DI POLICY**



Criticità e potenziale inespresso dal lato dei contribuenti

Contribuenti che non danno il 5x1000

- Contribuenti CU (solo lo 0,6% dà)
- «Contribuenti discontinui» o non particolarmente convinti (es. scelte generiche)

Criticità e potenziale inespresso dal lato dei beneficiari



Enti non beneficiari:

- Come fare la domanda per aver accesso al beneficio?

Tutti gli enti:

- Non adeguata conoscenza del meccanismo (es. contribuenti CU)

Più in generale:

- Concentrazione e Dispersione-polverizzazione delle risorse
- Questione dell'inoptato (scelte generiche) e sua redistribuzione
- Tetto massimo alla redistribuzione

Welfare society o *Generous society*?

Elementi di discussione per future Ricerche-Azioni (1)

Per un maggior impatto sociale ed economico del 5x1000

- **Semplificazione procedura di invio scheda 5x1000 (CU)**
- **Abolizione del tetto massimo**
- **«Da un 5 a un 10x1000» (ma basterebbe una parificazione tra 8 e 5x1000)**

Welfare society o *Generous society*?

Elementi di discussione per future Ricerche-Azioni (2)

Per un maggior impatto sociale ed economico del 5x1000 (sia a livello nazionale sia locale)

- **Come promuovere logiche cooperative e di comunità (tra cittadini, ETS, rappresentanti degli ETS, etc.) per sviluppare le potenzialità “generative” del 5x1000?**

La posta in gioco è più alta.

- **Il 5x1000 come nuovo meccanismo di redistribuzione e giustizia fiscale e sociale su base volontaria.**



- EPILOGO -
UNA STORIA SENZA FINE

Il circolo virtuoso della generosità. In sintesi.

- **Comprendere l'istituto del 5x1000 significa anche provare a gettar luce sulla capacità generativa della società civile, che è poi la capacità generativa di ciascuno di noi, anche attraverso un piccolo e solo apparentemente insignificante contributo.**
- **Una ricerca empirica può (solo) far luce sull'aspetto visibile del dono, e (al massimo) nutrire la speranza che qualcuno possa intravederne anche l'aspetto invisibile (... la colomba bianca?)**

Il circolo virtuoso della generosità. In sintesi

Stato

PER MILLE DELL'IRPEF (in caso di scelta)

Mario Rossi
Codice Fiscale: 90055170501

INVIAMENTO DELLA RICERCA SCIENTIFICA

INVIAMENTO DELLE ATTIVITÀ DI TUTELA PROFESSIONALE E INSEGNAMENTO (PER UNO O PIÙ ANNI) INSEGNAMENTO IN UN'ISTITUZIONE SCOLASTICA O UNIVERSITARIA

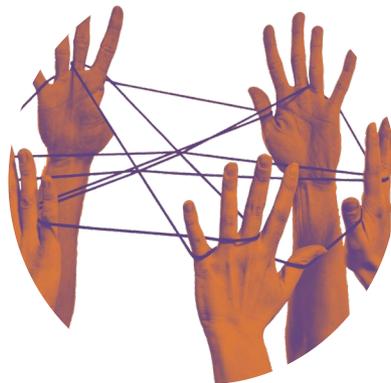
INVIAMENTO DELLE ATTIVITÀ SOCIALI SVOLTI DAL COMUNE DI RESIDENZA

INVIAMENTO ALLA ASSOCIAZIONE SPORTE (AUTOMATICO) INSEGNAMENTO ALLE ATTIVITÀ SPORTIVE (AUTOMATICO) INSEGNAMENTO ALLE ATTIVITÀ SPORTIVE (AUTOMATICO) INSEGNAMENTO ALLE ATTIVITÀ SPORTIVE (AUTOMATICO)

5x1000

2000

5x1000



Il circolo virtuoso della generosità. In sintesi.



Il 5x1000, in quanto dono-senza-sacrificio e scelta volontaria e autonoma, segna la differenza tra il pagare un tributo e il *con-tribuire* volontariamente al bene comune.



Il TS è non solo veicolo di risorse ma di valori, quali la solidarietà e l'altruismo, che stanno oltre la dicotomia Stato/mercato, e ne garantisce la tenuta, soprattutto nei momenti di crisi.

Il circolo virtuoso della generosità. In sintesi.

Il dono del 5x1000 è anche e soprattutto circolazione del dono, della sua capacità generativa, che attiva il (ed è riattivata di continuo dal) grande circolo del 5x1000, di cui tutti facciamo parte e di cui tutti beneficiamo, soprattutto coloro che, non avendo redditi, non possono contribuire.



Tra questi potrebbe anche esserci ...



...la figlia di quel contadino, “molto povera ma molto intelligente”, che un domani potrebbe avere in serbo per noi...chissà quali doni.



Nel frattempo, e a proposito: qualcuno ha visto la colomba bianca?